



Instituto Superior de Formación Docente Salomé Ureña
República Dominicana

ACTA NO. 002-2021

DEL COMITÉ DE COMPRAS Y CONTRATACIONES PÚBLICAS DEL INSTITUTO SUPERIOR DE FORMACIÓN DOCENTE SALOMÉ UREÑA PARA LA CANCELACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL: ISFODOSU-CCC-LPN-2021-0001, PARA LA ADQUISICIÓN DE COMBUSTIBLE PARA LA RECTORÍA DEL INSTITUTO SUPERIOR DE FORMACIÓN DOCENTE SALOMÉ UREÑA (ISFODOSU).

En Santo Domingo, Distrito Nacional, capital de la República Dominicana, hoy día veintisiete (27) del mes de mayo del año dos mil veintiuno (2021), siendo las dos de la tarde (2:00 p.m.), en el Salón de Reuniones de la Rectoría del Instituto Superior de Formación Docente Salomé Ureña (**ISFODOSU**), ubicado en la Calle Caonabo esq. Calle Leonardo Da Vinci, Urbanización Renacimiento, Mirador Sur, Distrito Nacional, capital de la República Dominicana; verificado y comprobado el quórum correspondiente; se inició previa convocatoria, la reunión del Comité de Compras y Contrataciones, con la asistencia de todos sus miembros, de conformidad a lo previsto por el artículo 36 del Decreto No.543-12 de fecha 6 de septiembre del año 2012, que instituye el Reglamento de Aplicación de la Ley No.340-06, sobre Compras y Contrataciones de bienes, servicios, obras y concesiones del Estado, de fecha 18 de agosto del año 2016, su modificación y reglamentación complementaria, a saber: **Dra. Nury María del Carmen González Durán**, Rectora, **José Ernesto Jiménez**, Vicerrector Interino de Gestión, **Ivana García**, Directora Interina de Planificación y Desarrollo, **Jany Esther Beltre**, Encargada del Departamento Jurídico y **Betania Cordero**, Responsable de la Oficina de Acceso a la Información Pública.

Con motivo de la cancelación del proceso por **LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL: ISFODOSU-CCC-LPN-2021-0001, PARA LA ADQUISICIÓN DE COMBUSTIBLE PARA LA RECTORÍA DEL INSTITUTO SUPERIOR DE FORMACIÓN DOCENTE SALOMÉ UREÑA (ISFODOSU)**, el Comité de Compras y Contrataciones debidamente conformado, emite la siguiente Resolución:

ANTECEDENTES:

1. En las fechas 06 y 07 de abril del año 2021, el ISFODOSU publicó en dos diarios de circulación el llamado a participar en la **LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL: ISFODOSU-CCC-LPN-2021-0001, PARA LA ADQUISICIÓN DE COMBUSTIBLE PARA LA RECTORÍA DEL INSTITUTO SUPERIOR DE FORMACIÓN DOCENTE SALOMÉ UREÑA (ISFODOSU)**.
2. En fecha 20 de mayo de 2021 se procedió a recibir las propuestas técnicas: Sobres A y las propuestas económicas: Sobres B del referido proceso.
3. Luego de ello, se procedió a la etapa de evaluaciones técnicas y legales de las propuestas presentadas.
4. Que al momento de la evaluación los Peritos Técnicos, observaron que el Pliego de Condiciones tenía algunas deficiencias en cuanto a los requerimientos técnicos exigidos, en el sentido de que, por un

ISC-C
ny
PC

lado se estaba evaluando elementos que no debían ser evaluados en la oferta técnica, sino en la oferta económica como es el elemento de los descuentos que iban a ofrecer los oferentes por los tickets de combustibles adquiridos, y por otro lado, se establecieron documentos que por su naturaleza deben de ser subsanables, no obstante, en el Pliego de Condiciones se le dieron carácter de no subsanables (lista de bombas/estaciones disponibles, carta de Presentación con otros beneficios ofrecidos como lavados, cambios de aceite, etc., y carta de Presentación de Tickets), lo cual sin lugar a dudas vulnera el principio de igualdad y libre competencia, pues ninguno cumpliría con lo solicitado por la Institución, ya que el ISFODOSU contempló elementos de evaluación que pertenecen a la evaluación de la oferta económica, para ser evaluados en la oferta técnica, lo cual va en discrepancia con el espíritu del legislador a dividir el proceso de licitación en dos etapas de evaluación: una técnica y otra económica.

5. Que el Comité de Compras y Contrataciones acogió la solicitud de los peritos, y procedió a verificar nuevamente la documentación de todo el proceso, a los fines de verificar y comprobar que lo dicho por los peritos es correcto.

EL COMITÉ DE COMPRAS Y CONTRATACIONES DEL ISFODOSU, DESPUÉS DE HABER ESTUDIADO Y DELIBERADO SOBRE EL CASO:

CONSIDERANDO: Que el ISFODOSU, como entidad contratante y acogiéndose a las disposiciones de la Ley 340-06, de fecha 18 de agosto de 2006, sobre Compras y Contrataciones de Bienes y Servicios, Obras y Concesiones, con sus modificaciones de la Ley No. 449-06 del 6 de noviembre de 2006 y su Reglamento de Aplicación No. 543-12, inició el proceso de **LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL: ISFODOSU-CCC-LPN-2021-0001, PARA LA ADQUISICIÓN DE COMBUSTIBLE PARA LA RECTORÍA DEL INSTITUTO SUPERIOR DE FORMACIÓN DOCENTE SALOMÉ UREÑA (ISFODOSU).**

CONSIDERANDO: Que, una vez aprobado el presente proceso, se dio inicio al cronograma de ejecución, llegando a la fase de apertura de los Sobres A contentivos de las propuestas técnicas de los oferentes participantes.

CONSIDERANDO: Que, al momento de la evaluación, los Peritos Técnicos observaron que había que mejorar los requerimientos establecidos en el mismos, pues los mismos se ajustaban a la necesidad del ISFODOSU, por lo que, descalificar a un proveedor, por algo que no estuviera bien planteado en el Pliego, violenta los principios que rigen la contratación pública.

CONSIDERANDO: Que, ante la referida solicitud, el Comité de Compras y Contrataciones decidió suspender el acto de apertura de sobres B pautado para el día 28 de mayo del año 2021, hasta tanto conociera de la solicitud realizada por el Perito Técnico, al amparo de los Principios de razonabilidad y de responsabilidad, moralidad y buena fe.

CONSIDERANDO: Que ciertamente, si se ponderan criterios que no está correctamente aplicados en el Pliego de Condiciones Específicas se estarían vulnerando principios transversales a todos los procesos de contratación pública como Igualdad y Libre Competencia, Participación, Debido Proceso y Legalidad, por lo cual la observación particular de los peritos se torna de interés colectivo.

CONSIDERANDO: Que el artículo 88 del Reglamento de aplicación de la Ley Núm. 340-06 establece que se deberá entregar a cada uno de los peritos designados una copia de las ofertas técnicas, para que por separado procedan a realizar el análisis y evaluación de estas, con apego irrestricto a los criterios

pl
ISGC
my

de evaluación establecidos en el Pliego de Condiciones Específicas, Especificaciones Técnicas o Términos de Referencia.

CONSIDERANDO: Que la Resolución 04/2014 del Consejo del Poder Judicial, define al Perito como la Persona con los conocimientos técnicos necesarios, que tiene por misión proceder a exámenes, comprobaciones y apreciaciones de hecho cuyo resultado consigna en una memoria o informe.

CONSIDERANDO: Que el debido proceso, es un principio general del derecho, de carácter universal en los países que tienen Estado de derecho. Este principio, a su vez, se encuentra directamente vinculado al principio de legalidad objetiva que consiste en la aplicación razonada y jerárquica de los grandes principios jurídicos, tales como el de razonabilidad, por encima de desvaríos de la norma reglamentaria o del acto o comportamiento administrativo.

CONSIDERANDO: Que el Comité de Compras y Contrataciones como garante de la legalidad objetiva y de la aplicación razonada de los criterios establecidos en el Pliego de Condiciones Específicas, al realizar la ponderación del interés institucional de ejecutar el proceso en tiempo vis a vis el interés común y la salvaguarda de los principios jurídicos contenidos en el marco normativo del Sistema Nacional de Compras y Contrataciones Públicas, considera pertinente la revisión integral de las Especificaciones Técnicas y en consecuencia ordenar la cancelación del proceso por **LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL: ISFODOSU-CCC-LPN-2021-0001, PARA LA ADQUISICIÓN DE COMBUSTIBLE PARA LA RECTORÍA DEL INSTITUTO SUPERIOR DE FORMACIÓN DOCENTE SALOMÉ UREÑA (ISFODOSU).**

CONSIDERANDO: Que el artículo 81 del Reglamento de aplicación de la Ley No. 340-06, Decreto No. 543-12 dispone lo siguiente:

“Artículo 81. Podrán realizarse adendas o enmiendas a los Pliegos de Condiciones Específicas/ Especificaciones Técnicas o Términos de Referencia, que no cambien el objeto del proceso ni constituyan una variación sustancial en la concepción original de estos. Párrafo. - Una vez culminado el periodo de aclaraciones, la Entidad Contratante no podrá modificar o ampliar los Pliegos de Condiciones Específicas/ Especificaciones Técnicas y/o Términos de Referencia, salvo que se detenga el proceso y se reinicie, repitiendo los procedimientos administrativos desde el punto que corresponda”.

CONSIDERANDO: Que en el caso que nos ocupa, se requiere realizar cambios sustanciales al Pliego de Condiciones Específicas elaborado para esta contratación y debido a que el proceso se encuentra en una etapa en la cual no se permite la realización de dichas modificaciones, este Comité de Compras y Contrataciones, entiende pertinente proceder a la cancelación del proceso.

CONSIDERANDO: Que el artículo 24 de la Ley No.340-06, dispone que: “**Toda entidad contratante podrá cancelar o declarar desierto un proceso de compra o contratación mediante el dictado de un acto administrativo, antes de la adjudicación, siempre y cuando existan informes de carácter legal y técnico debidamente justificados**”. (Subrayado y resaltado nuestro).

CONSIDERANDO: Que se han recibido propuestas relacionadas al proceso por **LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL: ISFODOSU-CCC-LPN-2021-0001, PARA LA ADQUISICIÓN DE COMBUSTIBLE PARA LA RECTORÍA DEL INSTITUTO SUPERIOR DE FORMACIÓN DOCENTE SALOMÉ UREÑA (ISFODOSU)**, sin que hasta la fecha se haya declarado la adjudicación de este, por lo que este Comité está habilitado legalmente para declarar la cancelación del referido proceso.

CONSIDERANDO: Que es deber del Estado lograr la máxima eficiencia en el manejo de los fondos públicos, asegurando adicionalmente competitividad y transparencia.

CONSIDERANDO: Que el Principio de Transparencia y Publicidad, establece que las compras y contrataciones públicas comprendidas en la Ley No. 340-06, se ejecutarán en todas sus etapas en un contexto de transparencia basado en la publicidad y difusión de las actuaciones derivadas de la aplicación de la ley.

CONSIDERANDO: Que el artículo 15, numeral 6 de la Ley No. 340-06, establece que una de las actuaciones que deberán formalizarse con un acto administrativo se encuentra la de [...resolución de dejar sin efecto o anular el proceso en alguna etapa del procedimiento o en su globalidad, así como declarar desierto o fallido el proceso].

CONSIDERANDO: Que, en la legislación dominicana, específicamente en la Ley No.107-13 se dispone el principio de racionalidad, el cual *“se extiende especialmente a la motivación y argumentación que debe servir de base a la entera actuación administrativa. La Administración debe actuar siempre a través de buenas decisiones administrativas que valoren objetivamente todos los intereses en juego de acuerdo con la buena gobernanza democrática”*. (Subrayado y resaltado nuestro).

CONSIDERANDO: Que el acto administrativo es toda declaración unilateral de voluntad, juicio o conocimiento realizada en ejercicio de función administrativa por una Administración Pública, o por cualquier otro órgano u ente público que produce efectos jurídicos directos, individuales e inmediatos frente a terceros.

CONSIDERANDO: Que uno de los principios de la Administración Pública es el de servicio objetivo a las personas, el cual se proyecta a todas sus actuaciones y de sus agentes, y se concreta en el respeto a los derechos fundamentales de las personas, proscribiendo toda actuación administrativa que dependa de parcialidades de cualquier tipo.

CONSIDERANDO: Que la Administración Pública tiene como objetivo principal satisfacer en condiciones de eficacia, objetividad, igualdad, transparencia, publicidad, coordinación y eficiencia el interés general y las necesidades de sus usuarios y/o beneficiarios, con sometimiento pleno al ordenamiento jurídico del Estado.

CONSIDERANDO: Que es objetivo de la Administración Pública la mejora continua de la gestión, bajo parámetros de racionalidad técnica y jurídica, de acuerdo con las políticas fijadas y los recursos disponibles.

VISTA: La Ley No. 340-06 sobre Compras y Contrataciones de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones, la cual fue modificada a su vez por la Ley 449-06 del 6 de diciembre de 2006, en sus disposiciones citadas.

VISTO: El Decreto No. 543-12 del 6 de septiembre de 2012, en sus disposiciones citadas.

VISTA: La Ley 247-12 Orgánica de la Administración Pública.

VISTA: La Ley 107-13 sobre los Derechos de las Personas en sus Relaciones con la Administración y de Procedimiento Administrativo. G. O. No. 10722 del 8 de agosto de 2013.

VISTA: El Acta de inicio de expediente, que aprueba el procedimiento de selección, el Pliego de Condiciones y designa los peritos para el proceso: **LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL: ISFODOSU-CCC-**

LPN-2021-0001, PARA LA ADQUISICIÓN DE COMBUSTIBLE PARA LA RECTORÍA DEL INSTITUTO SUPERIOR DE FORMACIÓN DOCENTE SALOMÉ UREÑA (ISFODOSU).

VISTO: El Pliego de Condiciones Específicas del Proceso de LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL: ISFODOSU-CCC-LPN-2021-0001, PARA LA ADQUISICIÓN DE COMBUSTIBLE PARA LA RECTORÍA DEL INSTITUTO SUPERIOR DE FORMACIÓN DOCENTE SALOMÉ UREÑA (ISFODOSU).

VISTAS: Las demás piezas mencionadas en los antecedentes de la presente resolución.

EL COMITÉ DE COMPRAS Y CONTRATACIONES DEL INSTITUTO SUPERIOR DE FORMACIÓN DOCENTE SALOMÉ UREÑA (ISFODOSU), EN EJERCICIO DE SUS FACULTADES,

RESUELVE:

PRIMERO: CANCELAR el proceso de LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL: ISFODOSU-CCC-LPN-2021-0001, PARA LA ADQUISICIÓN DE COMBUSTIBLE PARA LA RECTORÍA DEL INSTITUTO SUPERIOR DE FORMACIÓN DOCENTE SALOMÉ UREÑA (ISFODOSU), por las razones previamente expuestas.

SEGUNDO: ORDENAR la notificación de la presente resolución, a los oferentes participantes en este proceso, así como su publicación en el Portal Web de la institución y en el Portal Transaccional de la Dirección General de Contrataciones Públicas. Así ha sido aprobada, adoptada y firmada la presente resolución a unanimidad de votos por los miembros presentes del Comité de Compras y Contrataciones del Instituto Superior de Formación Docente Salomé Ureña (ISFODOSU). En la ciudad de Santo Domingo de Guzmán, Distrito Nacional, capital de la República Dominicana, hoy día veintisiete (27) del mes de mayo del año dos mil veintiuno (2021).

Firman los miembros del Comité:


Betania Cordero
Miembro


Ivanna García
Miembro


José Ernesto Jiménez
Miembro




Jany E. Beltré
Miembro


Dra. Nury María del Carmen González Durán
Presidente