



República Dominicana
Instituto Superior de Formación Docente Salomé Ureña
"Año del fomento de las exportaciones"

COMITÉ DE COMPRAS Y CONTRATACIONES

RESOLUCIÓN NÚMERO 001-2018.

El Comité de Compras y Contrataciones del Instituto Superior de Formación Docente Salomé Ureña (ISFODOSU), órgano desconcentrado del Ministerio de Educación, establecido mediante el artículo primero de su Estatuto Orgánico, dictado mediante decreto número 272-16, de fecha 3 de octubre del año 2016, actuando en calidad de Entidad Contratante del Sistema Nacional de Compras y Contrataciones Públicas, debidamente representado por sus Miembros, **José Ernesto Jiménez**, actuando en representación de la Máxima Autoridad Ejecutiva de la Institución, dominicano, mayor de edad, provisto de la cédula de identidad y electoral No. 001-0140381-4 **Presidente**; **Alliet Ortega**, dominicana, mayor de edad, provista de la cédula de identidad y electoral No. 001-0654467-9, **Miembro**; **Fidencio Fabián** dominicano, mayor de edad, provisto de la cédula de identidad y electoral No. 008-0000214-9, **Miembro**; **Jany E. Beltré**, actuando en representación del Consultor Jurídico, Francisco Ferreras, dominicano, mayor de edad, provisto de la cédula de identidad y electoral No. 001-0830074-0, **Consultor Jurídico**; y **Teresa Bautista**, **Encargada de Libre Acceso a la Información**, dominicana, mayor de edad, provisto de la cédula de identidad y electoral No. 001-0115763-4, **Miembro**; quien ha sido formalmente apoderado de un recurso de impugnación recibido **TECNOÉLITE, S.R.L.** con el **Registro Nacional de Contribuyente No. 130169446**, autorizada para contratar con el Estado dominicano con el **Registro de Proveedor del Estado No. 14248**, en múltiples actividades comerciales, incluyendo la actividad de **"Iluminación, artefactos y accesorios"**, con domicilio social abierto en la Calle Lorenzo Desprandel #5, Los Padros, Santo Domingo, Distrito Nacional, debidamente representada para los fines del presente Acto, por el Licdo. Yassel Pérez Domínguez; para conocer del recurso de impugnación a la comunicación de NO HABILITADO para la apertura del Sobre B, correspondiente al proceso de adquisición e instalación de luminarias exteriores para los recintos del ISFODOSU, **REFERENCIA: ISFODOSU-CCC-LPN-2018-001**; este **Comité de Compras y Contrataciones** procede a dictar la siguiente **RESOLUCIÓN**:

VISTA: La Constitución de la República Dominicana, proclamada el 13 de junio de 2015.

VISTA: La Ley No. 340-06 sobre compras y contrataciones de bienes, servicios, obras y concesiones de fecha 18 de agosto de 2006 y su posterior modificación contenida en la Ley No. 449-06, de fecha 06 de diciembre de 2006.

VISTA: La Ley No. 107-13 sobre los derechos de las personas en sus relaciones con la Administración y de procedimiento administrativo de fecha 06 de agosto de 2013.

VISTO: El Reglamento de Aplicación de la Ley No. 340-06 y su modificación, aprobado mediante Decreto No. 543-12, de fecha 06 de septiembre del 2012.

VISTO: El Manual de procedimiento de Licitación Pública Nacional aprobado mediante Resolución No. 20/100 de fecha 16 de noviembre y actualizado por la Dirección General de Contrataciones Públicas en fecha 27 de septiembre de 2012.

VISTO: El Pliego de Condiciones del Proceso, Actas de Recepción y Apertura de Ofertas Técnicas y Económicas, Informe de Evaluación del Sobre A de la Comisión Evaluadora designada por el Comité de Compras y demás documentos del expediente administrativo del proceso de compras.

VISTO: El recurso de impugnación interpuesto por la empresa **TECNOÉLITE, S.R.L.**, en fecha 07 de junio 2018.

VISTO: El escrito de réplica al recurso de impugnación, presentado por la empresa **PROCOMER, S.R.L.**, de fecha 15 de junio de 2018.

CRONOLOGÍA DE LOS HECHOS

- **RESULTA:** : Que en fecha 28 de Marzo de 2018 se efectuó la convocatoria al proceso de Licitación Pública Nacional, REFERENCIA: ISFODOSU-CCC-LPN-2018-001, para la Contratación de Instalación de Luminarias en los Recintos del Instituto Superior de Formación Docente Salomé Ureña (ISFODOSU), mediante la publicación en el Portal de Compras Dominicana (www.comprasdominicana.gov.do), SIGEF y el Portal Institucional (www.isfodosu.edu.do).
- **RESULTA:** Que en fecha 28 y 29 de marzo de 2018 se efectuó la convocatoria al proceso de Licitación Pública Nacional, REFERENCIA: ISFODOSU-CCC-LPN-2018-001, para la Contratación de Instalación de Luminarias en los Recintos del Instituto Superior de Formación Docente Salomé Ureña, mediante la publicación en dos periódicos de circulación nacional.
- **RESULTA:** Que a partir del 28 de Marzo hasta el 15 de Mayo del 2018 estuvo disponible para descarga en los portales institucionales el Pliego de Condiciones Específicas del proceso de Licitación Pública Nacional ISFODOSU-CCC-LPN-2018-001 y la recepción de ofertas técnicas (Sobre A) y económicas (Sobre B) para el proceso de referencia.
- **RESULTA:** Que en fecha cuatro (04) de mayo de dos mil dieciocho (2018), la División de Compras y Contrataciones emitió una Circular de Respuesta a los Oferentes dirigida a todos los oferentes que estaban inscritos en el registro de interesados. Dicha Circular fue debidamente publicada en el Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF), así como en la página web del ISFODOSU. Más aún, fue remitida vía correo electrónico a todos los proveedores interesados del proceso.
- **RESULTA:** Que en fecha quince (15) de mayo de dos mil dieciocho (2018) se efectuó el Acto de Recepción de Ofertas Técnicas y Económicas (Sobres A y B) y la apertura de las Ofertas Técnicas (Sobre A).

1.3.10

BB







- **RESULTA:** Que en fecha treinta (30) de mayo de dos mil dieciocho (2018) la Comisión Evaluadora designada por el Comité de Compras y Contrataciones emitió el Informe de validación, verificación de documentos y resultados de evaluación de las propuestas técnicas "Sobre A", en el cual deshabilito al hoy impugnante **TECNOÉLITE, S.R.L.**, ya que no cumple con la óptica de la luminaria requerida por la Institución.
- **RESULTA:** Que en fecha 01 de junio de 2018, la División de Compras y Contrataciones del ISFODOSU remitió carta firmada y sellada, vía correo electrónico, al oferente **TECNOÉLITE, S.R.L.**, informándole que no había sido habilitado para la apertura de su oferta económica "Sobre B".
- **RESULTA:** Que el día 07 de junio de 2018, la empresa **TECNOÉLITE, S.R.L.** haciendo uso de los derechos que le otorga la Ley No. 340-06 sobre Compras y Contrataciones, depositó en la División de Compras y Contrataciones formal *recurso de impugnación en contra de la comunicación de no habilitado para la apertura de su Oferta Económica (sobre B)*.
- **RESULTA:** Que en fecha 11 de junio de 2018, la División de Compras y Contrataciones notificó a todos los oferentes participantes el recurso de reconsideración interpuesto por **TECNOÉLITE, S.R.L.**
- **RESULTA:** Que en fecha 15 de junio de 2018, el oferente **PROCOMER, S.R.L.** depositó en la División de Compras y Contrataciones una comunicación dando respuesta al recurso interpuesto por **TECNOÉLITE, S.R.L.**

ALEGATOS DE LOS OFERENTES

I. TECNOÉLITE, S.R.L.:

- **CONSIDERANDO:** Que en el referido recurso de impugnación el oferente **TECNOÉLITE, S.R.L.**, señala que: *en ningún momento la entidad ISFODOSU solicito esa especificación. No fue requerida en las especificaciones técnicas que se encontraban en el pliego de condiciones específica original, ni tampoco fue solicitado ni especificado en las enmiendas posteriores las cuáles corregirían dichas especificaciones técnicas.*
- **CONSIDERANDO:** Que **TECNOÉLITE, S.R.L.**, establece que *según la norma internacional IESNA, la cual es que rige los tipos de ópticas y curvas fotométricas de todo tipo de luminarias, esta nomenclatura R1, R2 Y R3, no existe. La misma hace referencia tipos de curvas fotométricas la cuales viene con diferentes nomenclaturas y clasificaciones y cada una de ella es la recomendada para diferentes aéreas y lugares de trabajo. Siendo la tipo I, (la cual es nuestra luminaria), la perfecta para alumbrado público y áreas de envergadura.*

II. PROCOMER, S.R.L.

- **CONSIDERANDO:** Que en el escrito de réplica el oferente **PROCOMER, S.R.L.** establece que *las siglas IESNA se refieren a las siglas derivadas para identificar a la Sociedad de*

Ingenieros de Iluminación de Norte América, no así a la norma internacional IESNA, como hace referencia la empresa impugnante. Por consiguiente, la Sociedad de Ingenieros de Iluminación de Norte América "IESNA" establece su clasificación de las luminarias en función de su grado de apertura.

- **CONSIDERANDO:** Que en el propio escrito de defensa el oferente **PROCOMER, S.R.L.** expresa que la Nomenclatura R1, R2 y R3 es un término manejado en la materia y solo se hace necesario consultar literatura sobre el tema para encontrarlo como referencia. Ver como ejemplo el artículo publicado por la reconocida empresa de iluminación en EEUU, "American Electric", donde aparece citado el término: "R3... Type 3", haciendo referencia al tipo de fotometría.
- **CONSIDERANDO:** A que es interés de **PROCOMER, S.R.L.** aclarar que la fomentaria de distribución Tipo I, es típicamente utilizado para autopistas y carreteras donde no se requiere alumbrado de retroceso, es decir detrás el poste, esto ante falta de aceras y tráfico peatonal en las autopistas. Según lo citado en la Circular Oficial de Respuestas, la Óptica R3, dígase la distribución tipo III, es la requerida para la obra en cuestión, ya que tiene expansión frontal, lateral y trasera más amplia que la Tipo I.

CONSIDERACIONES Y FUNDAMENTOS DEL COMITÉ DE COMPRAS Y CONTRATACIONES DEL INSTITUTO SUPERIOR DE FORMACIÓN DOCENTE SALOMÉ UREÑA

A. EN LO RELATIVO A LA COMPETENCIA

CONSIDERANDO: Que ha sido establecido por el órgano Rector en materia de Compras y Contrataciones Públicas y es de principio en el derecho dominicano que la administración, entiéndase como tal el órgano que dicta el acto o sus órganos inferiores o superiores, tiene derecho de revisión de sus propias actuaciones para mantener la legalidad de las mismas, siempre que tal revisión se efectúe en interés de garantizar la efectiva aplicación de las estipulaciones legales vigentes y de asegurar la consecución de la finalidad principal del Estado.

CONSIDERANDO: Que el artículo 52 de la Ley No. 107-13 sobre Derechos de las personas en sus relaciones con la Administración y de Procedimiento Administrativo, dispone sobre los poderes del Órgano Rector que: "El órgano competente para decidir un recurso administrativo podrá confirmar, modificar o revocar el acto impugnado, así como ordenar la reposición en caso de vicios de procedimiento, sin perjuicio de la facultad de la Administración para convalidar los actos anulables. En ningún caso la Administración podrá, al resolver el recurso administrativo, agravar la condición jurídica del interesado que interpuso el recurso".

CONSIDERANDO: Que el recurso presentado por la razón social **TECNOÉLITE, S.R.L.**, tiene como finalidad que REVOQUE Y SE DEJEN SIN EFECTO su inhabilitación para el Sobre B, y que, por lo tanto, se le habilite para conocer su oferta económica.

CONSIDERANDO: Que de conformidad a las disposiciones anteriormente citadas se ha podido establecer que el conocimiento y decisión de los reclamos presentados por la empresa

TECNOÉLITE, S.R.L. está dentro de la competencia de este Comité de Compras y Contrataciones, por haber sido la entidad que emitió la referida comunicación de inhabilitación.

B. EN LO RELATIVO A LA CIRCULAR DE RESPUESTAS OFICIAL DE LOS OFERENTES, DE FECHA 04 DE MAYO DE 2018.

CONSIDERANDO: Que, en el Pliego de Condiciones del referido proceso, se define la palabra "Circular" como: *Aclaración que el Comité de Compras y Contrataciones emite de oficio o para dar respuesta a las consultas planteadas por los Oferentes/Proponentes con relación al contenido del Pliego de Condiciones, formularios, otra Circular o anexos, y que se hace de conocimiento de todos los Oferentes/Proponentes.*

CONSIDERANDO: Que el Pliego de Condiciones, específicamente en el punto 1.27. dispone que *tanto las Enmiendas como las Circulares emitidas por el Comité de Compras y Contrataciones pasarán a constituir parte integral del presente Pliego de Condiciones y, en consecuencia, serán de cumplimiento obligatorio para todos los Oferentes/Proponentes.* (Resaltado nuestro)

CONSIDERANDO: Que según el Manual de Procedimientos de Compras y Contrataciones Públicas: Licitación Pública, dispone en el enunciado 04.02 lo siguiente: ***La Unidad Operativa de Compras y Contrataciones para dar respuestas a tales consultas, deberá emitir circulares aclaratorias. Dichas circulares deberán ser emitidas solo con las preguntas y las respuestas, sin identificar quien consultó, en un plazo no más allá de la fecha que signifique el 75% del plazo previsto para la presentación de las Ofertas y deberán ser notificadas a todos los participantes y publicadas en el portal institucional y en el administrado por el Órgano Rector.*** (Resaltado nuestro). Procedimiento que fue ejecutado íntegramente y de conformidad al principio de legalidad y buena fe, pues tal como se observa en la propia circular, específicamente en la pregunta 18 queda claramente contestado que la óptica que requiere la Institución es la R3.

CONSIDERANDO: Que para este caso no se requería de una adenda ni enmienda, pues la referida circular no cambia el objetivo de la licitación ni constituye una variación sustancial en la concepción original de ésta.

CONSIDERANDO: Que al notificar vía correo electrónico a todos los oferentes interesados del proceso y publicar la Circular en el Portal de Compras y Contrataciones y el Portal Institucional del ISFODOSU se entiende que la misma es de conocimiento público y, por lo tanto, oponible a terceros que pone a los interesados en estado de poder seguir participando del proceso.

C. EN LO RELATIVO A LAS NOMENCLATURAS R1 VS R3

CONSIDERANDO: Las características de la distribución luminosa permiten clasificar las luminarias en grupos que tienen propiedades particulares según su apertura. La Sociedad de Ingenieros de Iluminación de USA: IES (Illuminating Engineering Society) establece una clasificación de las luminarias en función a su grado de apertura (distribución Óptica).

CONSIDERANDO: En los sistemas de alumbrado público seleccionar correctamente una luminaria es de vital importancia para lograr la correcta iluminación del entorno o vialidad. Las luminarias para

alumbrado público se pueden clasificar según su tecnología, forma o tipo; pero una clasificación más general y útil puede ser según el tipo de distribución (Óptica).

CONSIDERANDO: Que la distribución de tipo III está destinada a la iluminación de calles urbanas, áreas de estacionamiento en general y otras áreas donde se requiere una mayor área de iluminación. La iluminación de tipo III debe colocarse a un lado del área, permitiendo que la luz se proyecte hacia afuera y llene el área. Esto produce un flujo de luz de relleno. Las distribuciones de luz de tipo III tienen una anchura lateral preferida de 40 grados. Esta distribución está destinada a luminarias montadas en o cerca del lado de carreteras o áreas de anchura media, donde la anchura de la calzada o área no exceda de 2,75 veces la altura de montaje.

CONSIDERANDO: Que la utilización de la nomenclatura R3 o tipo III se fundamenta en el criterio técnico que han adoptados otras Administraciones Públicas en Latinoamérica, como es el caso de Colombia, el cual en su Reglamento Técnico de Iluminación y Alumbrado Público (RETILAP) dispone que: *cuando la vía presenta un ancho W muy superior a la altura de montaje h_m de las luminarias es decir cuando la relación entre ellas cumple la siguiente condición $1,25 < (W/h_m) < 1,75$, se recomienda utilizar luminarias clasificadas como **Tipo III** de la IESNA.*

CONSIDERANDO: Que la necesidad institucional y el interés público están por encima del interés particular; aclarando que los Pliegos de Condiciones, Términos de Referencias y otros documentos que expliquen las necesidades de contratación que tengan las entidades públicas, son los que expresan la voluntad y los cometidos de la Administración, por lo que si la Administración no ha solicitado una consulta a un experto para que le analice la necesidad que tiene la misma, entonces, ningún proveedor puede brindarle un producto diferente al solicitado por el entender que es el que mejor le favorece, ya que esto sería incompatible con el objeto de la contratación y contendría vicios de legalidad.

CONSIDERANDO: Que las decisiones que toma la Administración Pública, se fundamentan en el Principio de eficiencia, en donde se *procurará seleccionar la oferta que más convenga a la satisfacción del interés general y el cumplimiento de los fines y cometidos de la administración. Los actos de las partes se interpretarán de forma que se favorezca al cumplimiento de objetivos y se facilite la decisión final, en condiciones favorables para el interés general. (Resaltado Nuestro).*

POR TALES MOTIVOS, EL COMITÉ DE COMPRAS Y CONTRATACIONES DEL ISFODOSU, TENIENDO PRESENTE LOS DOCUMENTOS Y CONSIDERACIONES DEL EXPEDIENTE ANTERIORMENTE CITADOS, RESUELVE:

PRIMERO: ACOGE, en cuanto a la forma el Recurso de Impugnación interpuesto por **TECNOÉLITE, S.R.L.**, por haber sido realizado dentro de los plazos y conforme a los procedimientos establecidos por la Ley.

SEGUNDO: RECHAZA, en cuanto al fondo la solicitud de **REVOCAR Y DEJAR SIN EFECTO**, la inhabilitación de la apertura del sobre B, en el entendido de que el oferente **TECNOÉLITE, S.R.L.**, no presentó el tipo de luminaria requerida por la Institución.

TERCERO: RECHAZA, en cuanto al fondo la solicitud de **TECNOÉLITE, S.R.L** de dar **APERTURA a su oferta económica "Sobre B"**, en el entendido de que su oferta técnica no cumplía con los requerimientos exigidos por la Institución, y, por lo tanto, no clasificó para la segunda etapa del proceso, es decir, apertura de las ofertas económicas.

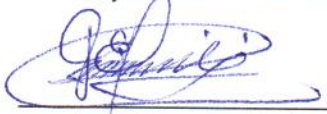
CUARTO: RACTIFICAR, como en efecto, ratifica en todas sus partes la Comunicación de Inhabilitación de fecha 01 de junio de 2018, en el entendido, de que la misma fue emitida en base a buen derecho, en pleno apego a las disposiciones legales que regulan las compras y contrataciones públicas de las entidades estatales.

QUINTO: ORDENAR como al efecto ordena a la División de Compras y Contrataciones del Instituto Superior de Formación Docente Salomé Ureña (ISFODOSU) a la publicación de esta resolución en el portal institucional (www.isfodosu.edu.do) y en el Portal de la Dirección General de Contrataciones Públicas (www.comprasdominicana.gov.do).

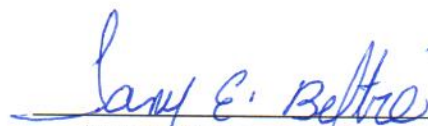
SEXTO: ORDENAR como al efecto ordena a la División de Compras y Contrataciones del Instituto Superior de Formación Docente Salomé Ureña (ISFODOSU) a que notifique la presente resolución a las partes interesadas.

SÉPTIMO: ORDENAR como al efecto ordena la remisión formal de la presente resolución a la Dirección General de Contrataciones Públicas (DGCP).

En Santo Domingo de Guzmán, Distrito Nacional, Capital de la República Dominicana y en señal de aprobación, firman la presente Acta los miembros del Comité de Compras y Contrataciones del Instituto Superior de Formación Docente Salomé Ureña (ISFODOSU), en fecha diecinueve (19) del mes de junio del año 2018.



José Ernesto Jiménez
Presidente




Jany E. Beltre, en representación,
de Francisco Ferreras, M.A., Miembro



Fidencio Fabián, M.A.
Miembro



Teresa Bautista, M.A.
Miembro



Alliet Ortega, M.Sc.
Miembro